

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ג' בכסלו התשע"ח
11/11/18
סימוכין : 280985

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 11/11/18

משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
גב' חגית שני, סגנית בכירה לחשב הכללי, חברת וועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא : משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 23/10/18
נתקבל בוועדת הפטור ביום 25/10/18

בקשה מס' : 623265
בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם ג'וינט ישראל, לצורך שירותי פיתוח וניהול לתכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום על 31/12/19, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים.

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר : 21,041,299 ₪ כולל מע"מ,
חלקו של המשרד 15,780,966 ₪ כולל מע"מ - המהווים 75% מעלות ההתקשרות הכוללת.

החלטת הוועדה : ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם ג'וינט ישראל, על פי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 01/01/19 ועד ליום על 31/12/19. בכפוף לפעולה לפי תקנה 3(18)(ב).

הערות ונימוקים :

1. משרד הרווחה מבקש להתקשר עם ג'וינט ישראל למתן שירותי פיתוח וניהול לתכנית הלאומית לילדים ולנוער בסיכון (להלן – התכנית) : גיבוש הידע שנצבר והטמעתו בקרב אנשי המקצוע השותפים בתכנית, שירותי ניהול למטה ולמחוזות, והעסקה של מנהלי תכנית ברמה היישובית – בעיקר ב"אגד ישובים".
2. מאז שנת 2011, המשרד מתקשר עם הג'וינט לצורך הפעלת התכנית בעלות כוללת של כ-160 מלש"ח כאשר השתתפות המשרד הינה כ-120 מלש"ח (75%). ההתקשרויות אושרו תחילה בוועדת המכרזים המשרדית על פי תקנה 3(18) בתח"מ, וועדת הפטור בחשכ"ל (פניות 546397, 557268, ו-570690) אישרה את הארכת ההתקשרות מעת לעת על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
3. ביום 26.09.16, אישרה ועדת המכרזים המשרדית את הארכת ההתקשרות עם הג'וינט ללא עלות נוספת, עבור התקופה שמיום 01.01.17 ועד ליום 30.06.17, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
4. ביום 28.05.17 אישרה ועדת הפטור בחשכ"ל (פנייה מספר 597801) את הארכת התקשרות עם הג'וינט בהיקף של 34,428,562 ₪ עבור התקופה שמיום 01.07.17 ועד ליום 31.12.18, על פי תקנה 3(4)(ב) בתח"מ.
5. התכנית הינה יישום של המלצות ועדת ראש הממשלה לילדים ולנוער בסיכון (ועדת שמיד), ונעשית מתוקף החלטת ממשלה לאמץ את ההמלצות. המטרה היא להביא לשינוי מהותי באופן ההתמודדות של החברה הישראלית עם ילדים ובני נוער בסיכון. מדובר בתכנית בין משרדית שהמשרד מתכלל, ובה שותפים ארבעה משרדי ממשלה נוספים : משרד החינוך, משרד הבריאות, משרד הקליטה והמשרד לביטחון פנים.
6. המשרד מציין כי ההתקשרות עם הג'וינט נדרשת משתי סיבות עיקריות :
 - 6.1 לג'וינט יש ניסיון בהפעלת תכניות דומות, הוא היה מעורב בהליך העבודה של ועדת שמיד, והוא שותף מקצועי לתכנית כבר מתחילת דרכה – מה שמקנה לו ניסיון וידע החיוניים להצלחת התכנית.
 - 6.2 המשרד נמצא בעיצומו של תהליך להעברת האחריות להפעלת התכנית לרשויות המקומיות. אולם עד שתהליך זה יושלם, המשרד זקוק לג'וינט על מנת שיעסיק את המנהלים ביישובים :
 - 6.2.1 כרגע, כ-400 מנהלים ביישובים מועסקים כבר באמצעות הרשויות המקומיות, ועד לסוף השנה הנוכחית עוד עשרה מנהלים צפויים לעבור להעסקה באמצעות הרשויות.
 - 6.2.2 לעומת מנהלי היישובים, העברה של העסקת המנהלים ב"אגדים" לרשויות הינה מורכבת משום שמדובר בהעסקת מנהל למתן שירותים במספר רשויות מקומיות. בימים אלה המשרד פועל בשיתוף עם משרד הפנים, מרכז השלטון המקומי והלשכה המשפטית במשרד על מנת למצוא את הדרך לעשות זאת. העברת העסקת המנהלים באגדים תחל רק בשנת 2019 לאור מורכבות התהליך.
7. הג'וינט משתתף ב- 25% מעלות הפרויקט.

- המשך

8. על המשרד לדאוג לכך, כי ג'וינט ישראל בהתקשרויותיו עם צדדים נוספים תפעל לפי תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
9. על המשרד להקפיד על ניתוח של מבנה העלויות, התימחור וסבירות המחירים בפרויקט זה.
10. גב' עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים, בחוות דעתה מיום 29 באוקטובר 2018, ממליצה לאשר את ההתקשרות, באישור גב' מירב קדם, סגנית בכירה לחשב הכללי, האחראית על המשרד.

עו"ד אפרת נחלון

גב' חגית שני

מר יובל רז

אישור החשב הכללי:
אני מאשר את המשך ההתקשרות בפטור ממכרז, לפי תקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך